

Doctorado en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible

Ordenanza N°009/10 y N°010/10 CS UNCuyo.

Acreditada por CONEAU, sesión n° 324/10.

Título con validez nacional por Res. 1385/12 ME

1. Título de la Actividad

METODOLOGÍA DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

2. Modalidad

Curso Ciclo Básico del Doctorado en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible

Modalidad: Teórico - Práctico

3. Fecha de realización y horarios

Fecha de realización: 2 al 4 de mayo 2017 y 9 al 10 de noviembre de 2017

Horarios:

2 de mayo (14:00-18:00h),

3 de mayo (9:00-13:00 y de 14:00-18:00h)

4 de mayo (9:00-13:00h)

9 y 10 de noviembre (9:00-13:00 y de 14:00-18:00h)

4. Duración en horas reales dictadas:

4.1. Cantidad total de horas: 32 hs

4.2. Cantidad de horas teóricas: 20hs

4.3. Cantidad de horas prácticas: 12 hs.

5. Docentes

5.1 Docente responsable: Dra. María Elina Gudiño

5.2 Docente/s estable/s: Dra. María Elina Gudiño

5.3. Curriculum vitae sintético

Dra. María Elina Gudiño

Profesora Titular Efectiva de la cátedra de Geografía Económica y Planificación y gestión urbana de la Facultad de Filosofía y Letras, UNCuyo e Investigadora Independiente del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Dirige el Instituto de Cartografía, Investigación y Formación para el Ordenamiento



Territorial (CIFOT) y el Doctorado en Ordenamiento Territorial y de Desarrollo Sostenible en la misma unidad académica. Las líneas de investigación son: Ordenamiento Territorial, Ambiente, Diseño de Sistemas de Información Geográfica y Desarrollo Territorial. Cuenta con una producción bibliográfica de más de 160 trabajos de los cuales 38 son artículos publicados en revistas científicas, más de 50 ponencias en congresos nacionales e internacionales, además de participar y editar 7 libros y 13 capítulos de libros. Ha dirigido 78 tesis de investigación de las cuales, 7 son tesis de maestría y especialización, 10 de doctorado y 9 de investigadores en formación y ha participado en diferentes comités de evaluación de proyectos de investigación, tesis, concursos, revistas científicas, etc. Es Coordinadora de la Red Iberoamericana de Observación territorial (RIDOT) y miembro del comité científico de la Red Iberoamericana de Investigadores sobre Globalización y Territorio (RII).

6. Destinatarios

6.1. Nivel: Posgrado

6.2. Procedencia: estudiantes inscriptos en la carrera del Doctorado en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible, en otras carreras de doctorado o maestría y graduados universitarios.

6.3. Cupos mínimos y máximo de asistentes

Cupo mínimo 12 asistentes

Cupo máximo: 40 asistentes

7. Fundamentación

El curso Metodología del Ordenamiento Territorial introduce al alumno en la especialidad del Ordenamiento Territorial como modalidad de planificación de los territorios. Plantea la necesidad de concebirlo como una política de Estado debido a los poderes convergentes en el territorio y prestar atención no solo a la aplicación de instrumentos tales como planes, programas y proyectos sino a la coherencia y jerarquización de normativas, la formulación de políticas públicas innovadoras y una forma de gestión coordinada, descentralizada y participativa.

8. Objetivos

8.1 Objetivo General

Adquirir conocimientos básicos sobre la naturaleza holística y sistémica del Ordenamiento Territorial, sus metodologías de abordaje y su relación con el desarrollo sostenible.

8.2 Objetivos Específicos

- Identificar y analizar el proceso metodológico específico del Ordenamiento Territorial para la elaboración de planes, programas o proyectos.
- Realizar una rigurosa experiencia didáctica de esta especialidad a partir de los conocimientos y habilidades adquiridas en las disciplinas de los que provienen los doctorandos, maestrandos o graduados.
- Incentivar la creatividad y el diálogo interprofesional a través de la generación de espacios de reflexión en la búsqueda de las soluciones más adecuadas a los problemas del territorio.
- Valorar el trabajo interdisciplinario para el abordaje del Ordenamiento Territorial.

9. Contenidos

Contexto actual del Ordenamiento Territorial: Estrategia Territorial Europea. La Planificación del desarrollo territorial en América Latina. Modelos de desarrollo. El rol del Estado y el mercado. El Ordenamiento Territorial en Argentina (Plan Estratégico Territorial Argentina 2016) y Mendoza (Ley de Ordenamiento Territorial y Usos del suelo N°8051/09).

Marco teórico-conceptual: El Ordenamiento Territorial y las diferentes concepciones de desarrollo. Principios y objetivos. Territorio, espacio geográfico y paisaje. Sistemas complejos. Estructura y dinámica territorial. Escalas geográficas. Ambiente y territorio.

Metodología del Ordenamiento Territorial: concepción holística y sistémica del diagnóstico. Componentes y dimensiones. Identificación de problemas y potencialidades. Grafos o redes de relaciones causa-efecto. Matrices. Modelos territoriales. Prospectiva territorial. Construcción de escenarios y evaluación de alternativas. Plan de Ordenamiento Territorial. Objetivos, directrices y lineamientos. Unicidad de criterios técnicos-científicos. Programas y proyectos.

Aplicación de la metodología del Ordenamiento Territorial: Política de Estado y políticas públicas. Normas jurídicas. Gestión-administración: concurrencia, competencia y coordinación para la aplicación de planes, programas y proyectos. Instrumentos territoriales (zonificación municipal) y económicos. Instrumentos de gestión y control. Homogeneidad procedimental para la elaboración de reglamentos y procedimientos de ejecución, seguimiento y control. Mecanismos de participación ciudadana.

10. Metodología de trabajo y/o Actividades de los asistentes

En cada jornada se dictarán clases teóricas y prácticas. Se busca promover una discusión continua a partir del conocimiento y experiencia de los doctorandos. Las clases teóricas se desarrollarán de forma explicativa y participativa mediante el empleo de diferentes recursos didácticos, como también a través de ejemplos y aplicaciones. El propósito de la actividad práctica es aplicar los conocimientos adquiridos en las clases teóricas la que se desarrollará en forma grupal y en forma interdisciplinaria.

11. Evaluación final

11.1. Requisitos

La obligatoriedad de asistencia es de un 70%. Los contenidos teóricos y los trabajos prácticos desarrollados serán evaluados en instancias parciales. Se aprueba el curso con un trabajo escrito en el que los alumnos deberán contemplar la integración y aplicación de los conocimientos adquiridos en el curso como también en los otros cursos que forman parte del Ciclo Básico.

11.2. Fecha de evaluación

Los alumnos deberán entregar el trabajo final el 15 de diciembre de 2017 para su evaluación y el 15 de febrero de 2018 se hará entrega de los resultados obtenidos. Aquellos alumnos que tengan que recuperar, tendrán que entregar el trabajo que defina la responsable del curso el 2 marzo de 2018 y los resultados serán presentados el 15 marzo 2018.

12. Bibliografía

Bibliografía obligatoria

FERRAO, J. (2011): *O Ordenamento do territorio como política pública*, cap.1 y2, pp. 1-90. Lisboa, Portugal: Fundação Calouste GulbenKian.

GUDIÑO, MARÍA ELINA (2016): *El Ordenamiento Territorial en América Latina ¿Ilusión o realidad? Desafíos para el Siglo XXI*, en Margarida Queirós (coord.), M., Louro A.y Maciel, P., *O desafio de planeamento, gestão e observação territorial na América Latina para o século XXI: dinâmica, procesos, experiências e propostas*, IV Workshop de la Red Iberoamericana de Observación Territorial (RIDOT), pp.17-36, Instituto de Geografía e ordenamento do territorio, Centro de Estudos Geográficos, Universidade de Lisboa, ISBN: 978-972-636-257-9.

GUDIÑO, MARÍA ELINA (2015). *El Ordenamiento Territorial como política de Estado*, en Rev. Perspectiva, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, vo.20, N°1, 2015, ISSN 0123-3769.

GUDIÑO, MARÍA. E., LARA, ANDREA y otros (2014): *Plan Provincial de Ordenamiento Territorial de Mendoza, Argentina*. UNCuyo, CONICET, (anexos 2, 3, 4, 5 y 10), <http://institutocifot.com/downloads/>.

GUTIERREZ REY, FRANZ (2015): *¿Desarrollo, desarrollo sostenible o vida territorial sostenible?. Un aporte desde la geografía para un nuevo país*. Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Tunja, 290 p., ISBN 978978-958-660-227-3.

MASSIRIS CABEZA, A. (2005): *Fundamentos conceptuales y metodológicos del Ordenamiento Territorial*, Capítulo I, II y III, pp. 15-95. Colombia: UPTC.

MASSIRIS CABEZA, A. (2006): *Políticas Latinoamericanas de Ordenamiento territorial: Realidad y desafíos*. Ediciones Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Tunja, Colombia, pp. 21-47.

MICELI J.E., GUERRERO S.G. y OTROS (2008): *Teorías de la Complejidad y el Caos en Ciencias Sociales. Modelos. Basados en Agentes y Sociedades Artificiales*, USA, www.buenastareas.com > Filosofía.

SOMS GARCIA, E.; DE LA TORRE, G. (2005): *Metodologías de Planificación Territorial*. Catálogo Santiago, Chile, MIDEPLAN. Chile. Planificación Regional, Fundación Frei. 144 p. + fichas (cuadernillo N°2, 3 y 5), [_www.mideplan.cl/cgi-bin/btca/WXIS](http://www.mideplan.cl/cgi-bin/btca/WXIS).

ZOIDO NARANJO, F. (2011): *Modelos de Ordenación Territorial*. Universidad de Sevilla, http://www.upo.es/ghf/giest/documentos/desarrollo_territorial_y_local/Zoido_modelosordenacionterritorial.pdf.

Bibliografía complementaria

BENABENT F. DE CÓRDOBA, M. (2009): *Territorio: los planes de ordenación del territorio en España, de la instrumentación a la gestión*, V Congreso Internacional de Ordenación del Territorio, 2009, FUNDICOT, pp.143-158.

BOISIER, S. (2007): *Capital sinérgico y sinergia cognitiva*, en *Imágenes en el espejo. Aportes a la discusión sobre crecimiento y desarrollo territorial*, pp. 81-110. México: Universidad Autónoma del Estado de México.

COMISIÓN EUROPEA (2002): *Hacia un desarrollo equilibrado y sostenible del territorio de la Unión Europea*. Estrategia Territorial Europea, Potsdam, 1999, <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/809654.pdf>

- DE MATTOS, CARLOS (2016). *Financiarización, valorización inmobiliaria del capital y mercantilización de la metamorfosis urbana*, en el Proyecto FONDECYT N° 1.141.147, "Nueva geografía de la urbanización y vulnerabilidad socio-territorial, ¿hacia la configuración de una región urbana en Santiago de Chile".
- DIRECCIÓN GENERAL DE PLANIFICACIÓN Y CONSEJERÍA DE ECONOMÍA Y HACIENDA (coordinadores) (2005): *Políticas de ordenación y Equilibrio territorial, en Plan Económico Andalucía, Siglo XXI*, Junta de Andalucía, Sevilla, Cap.10, pp. 467-481.
- DURANCE, P. (2005): *Prospective territoriale: etours d'expérience*, Séminaire Prospective, Délégation al Aménagement ent du territoire et al action régionale, Paris.
- FARINÓS DASI, J. (2008): *Gobernanza territorial para el desarrollo sostenible: estado de la cuestión y agenda*, en Boletín de la A.G.E., N° 46, pág- 11-32, España.
- FARINÓS DASI, J. Y SÁNCHEZ CABRERA J.V. (2011): *Cambios recientes en los instrumentos de la política territorial en la comunidad valenciana. Límites al renovado papel del paisaje, de la evaluación y de la participación en la ordenación del territorio*, Departamento de Geografía / IIDL de la Universitat de València y Colegio de Geógrafos de la C.V. / IIDL de la UVEG.
- FARINÓS, J. (2008): *Inteligencia para la gobernanza territorial*, en De Souza Iglesias, A. y Simancas Cruz, M.R. (coord.), *Sociedad civil organizada y desarrollo sostenible en Sociedad civil organizada y desarrollo sostenible*, Santa Cruz de Tenerife, Gobierno de Canarias, pp. 19-33
- FERNÁNDEZ GÜELL, J.M. Y REDONDO GÓMEZ, L. (2011): *Social attitude toward sustainable development in 2025: a case for reinforcing scenario design*, in Fourth International Seville Conference on Future-Oriented Technology Analysis (FTA) FTA and Grand Societal Challenges – Shaping and Driving Structural and Systemic Transformations Seville. 12-13 mayo.
- FERNÁNDEZ TABALES, A., PEDREGAL MATEOS B. Y OTROS (2009): *El concepto de cohesión territorio, escalas de aplicación, sistemas de medición y políticas derivadas*, en Boletín de la A.G.E. N° 50, Universidad de Sevilla.
- HILDENBRAND SCHEID, ANDREAS (2016): *La desatención de la acción pública a la realidad metropolitana en España. Un hecho inexplicable a la luz de las*

- experiencias en Europa, <http://www.eldiario.es/cv/arguments/metropolitana-espana-inexplicable-experiencias>, 25/03/2016.
- MASSIRIS CABEZA, A. (2002): *Ordenación del territorio en América Latina*. Revista Electrónica Scripta Nova Vol. VI N° 125.
- MASSIRIS CABEZA, A. (2016). *Definición de Modelo Territorial Agropecuario y Estrategia de Ocupación y Uso del Territorio Rural Agropecuario*, en SERIE: Lineamientos para el Ordenamiento Territorial Rural Agropecuario II, Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA) del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de Colombia.
- MENDOZA, M., PLASCENCIA, H. y otros (2010): *Análisis de la Aptitud Territorial.- Una Perspectiva Biofísica*. Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Instituto Nacional de Ecología, Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades de la Universidad de Guadalajara, México.
- MONTES LIRA, P. (2001): *El Ordenamiento territorial como opción de políticas urbanas regionales en América Latina y el Caribe*. Serie Medio Ambiente y Desarrollo N° 45, CEPAL, Santiago, Chile.
- Orellana, Arturo, Arenas, Federico, Marshall, Catalina & Rivera, A. (2016): *Resistance to metropolitan institutionalism and planning in Chile*, *Planning Practice & Research*, 31:4, 435-451. To link to this article: <http://dx.doi.org/10.1080/02697459.2016.1196535>.
- PROVINCIA DE MENDOZA (2009): *Ley de Ordenamiento Territorial*, ley N° 8051/09.
- SOTO GONZÁLEZ, M. (1999): *Edgar Morin. Complejidad y sujeto humano*, pp. 6-29. España: Universidad de Valladolid (tesis doctoral).
- URIBE CÁLAD, A. Y OSPINA RESTREPO, J. (2011): *La dimensión territorial del desarrollo rural*, en VII Seminario Internacional de Desarrollo Rural. Mundos Rurales y Transformaciones Globales: Desafíos y estrategias de Respuesta, Instituto de Desarrollo rural, Bogotá.
- URTEAGA EGUZKI (2011): *Modelos de Ordenación del Territorio en Europa: Francia, Alemania y Reino Unido*, en Rev. Estudios Geográficos, Vol 72, No 270 (2011), pp.263-289, CSIC, Madrid.



VÁZQUEZ, H., ESTRADA G. y MONROY A. (2004): *Cuatro caminos de evolución de la Metodología de sistemas*, en V Seminario Internacional de Ingeniería de Sistemas, Academia de Ingeniería, CONACYT, UNAM, Los Cabos, BCS, México.

Bibliografía sobre planes de Ordenamiento Territorial

Atlas de ordenamiento territorial del Estado de Campeche (2007). Gobierno del Estado de Campeche y Universidad Autónoma de Campeche, México.

Guía metodológica para desarrollar el proceso de formulación del plan de ordenamiento territorial del departamento de Cajamarca, Perú (2011). Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, Perú.

Guía para la formulación participativa de los PD y OT (2011). Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, SENPLADES, Ecuador.

Ordenamiento Territorial en el Municipio. Una guía metodológica, FAO-INTA (2014).

Plan Provincial de Ordenamiento Territorial de Mendoza, Argentina. UNCuyo, CONICET, (anexos 2, 3, 4, 5 y 10), Gudiño, María. E., Lara, Andrea. y otros (2014), <http://institutocifot.com/downloads/>.

Plan Estratégico Territorial. Argentina del bicentenario, Avance II, 2011. Gobierno Nacional. Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios.

Plan Hídrico provincial. Gobierno de Mendoza, Dpto General de Irrigación (1999).

Plan Estratégico de Desarrollo para la provincia de Mendoza. Secretaría de Medioambiente, Gobierno de Mendoza, 2011.

Plan Estratégico de Desarrollo regional- Mendoza 2010. Consejo Empresarial Mendocino, 2001.

Plan Regulador Urbano del Cantón de San Isidro de Heredia, MIDEPLAN, DEPPAT S.A., 2004. Costa Rica.

Plan de Ordenación de la Reserva Nacional de Valdivia, Gobierno de Chile y GTZ, 2002.

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca (2011), Tomo 2, Diagnóstico integrado y modelo de desarrollo estratégico y ordenamiento territorial. Municipalidad de Cuenca, Ecuador.

Plan Urbano de Rosario 2007-2017 (2008). Municipalidad de Rosario, Santa fe, Argentina.

Revisión y Ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial (2013) y *Nuevo Plan de ordenamiento Territorial de Medellín* (2014). Alcaldía de Medellín, Colombia

Propuesta Metodológica para la elaboración de un Plan de Ordenamiento Territorial Sustentable, Rodríguez Seeger, Claudia y Reyes Päcké, Sonia (2008), en Revista Proyección, Año 4 - Vol 1- Número 4, Instituto CIFOT, UNCuyo, Mendoza.

Revistas especializadas en temas de Ordenamiento Territorial y Planificación

Revista EURE (Revista de Estudios Urbano Regionales, Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales, Pontificia Universidad Católica de Chile, www.eure.cl)

Revista Proyección, Instituto de Cartografía, Investigación y Formación para el Ordenamiento Territorial (CIFOT), Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Nacional de Cuyo. www.proyección.cifot.com.ar

Revista Perspectiva Geográfica, Programa de Estudios de Postgrado en Geografía, EPG, Convenio UPTC-IGAC, Revista Perspectiva Geográfica, www.virtual.utpc.edu.co.

Publicaciones de la responsable del curso:

GUDIÑO, MARÍA ELINA (2015). *Prólogo del libro ¿Desarrollo, Sostenible o Vida Territorial Sostenible? Un aporte desde la geografía para un nuevo país*, Franz Gutiérrez Rey, Colección Investigación, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia (UPTC), ISBN: 978 -958 -660 -227 -3, pág.290.

GUDIÑO, MARÍA Elina (2014). *Una experiencia inédita en América Latina. Ley de Ordenamiento Territorial y Usos del suelo de Mendoza, Argentina*, en Paruelo, J.M., Jobbágy EG, Lateral P, Dieguez H, García Collazo, MA y Panizza, A (eds): *Ordenamiento Territorial: Conceptos, Metodologías y Experiencias*. FAO / MAG / UBA, Cap.20, pp. 447-455, ISBN 978-92-5-308619-1.

GUDIÑO, MARÍA ELINA (2014): *Enfoques y desafíos para la investigación de la ciudad intermedia latinoamericana*, en XIII Seminario de la Red Iberoamericana de Globalización y Territorio, Salvador, Bahía, Brasil, 1 al 4 de setiembre de 2014.



GUDIÑO, MARÍA ELINA, GHILARDI, MATÍAS y DALLA TORRE, JULIETA (2012): *El territorio como expresión de las condiciones de vida. Aportes para el diseño de políticas sociales*, en Rev. Bitácora, N°24, Universidad Nacional de Colombia, sede Bogotá. ISSN 0124-7913, enero-junio 2014: 21-28.

GUDIÑO, MARÍA ELINA (2012). *Prólogo del libro "Gestión Territorial y Desarrollo: hacia una Política de Desarrollo Territorial Sostenible en América Latina"*, A. Massiris, Colección Investigación Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Tunja, 134p. ISBN 978-958-660-188-7.

GUDIÑO DE MUÑOZ, M.E. (2011): *La componente geográfica en las Evaluaciones de Impacto Ambiental*, en "De la Evaluación Ambiental Estratégica a la Evaluación de Impacto Territorial. Reflexiones acerca de la tarea de evaluación", Farinós Dasí, J. (Editor y Coord.), IIDL/PUV U. Valencia, España, Cap.11.

GUDIÑO, MARÍA ELINA (2011): *Observatorio de Desarrollo Territorial Sustentable Mendoza, Argentina*, Red Iberoamericana de Observación Territorial (RIDOT), en Revista Proyección, vol. V, N° 11, pp.70-89.

GUDIÑO, MARÍA ELINA (2010): *Del urbanismo reglamentario a las nuevas concepciones de ordenamiento territorial*, en Scripta Nova. Revista electrónica de Geografía y Ciencias Sociales, vol. 14, N° 331, Barcelona, España. ISSN: 1138-9788.

GUDIÑO, M.E. (2008): *Instrumentos para la gestión del territorio. Ley de Ordenamiento Territorial y Sistemas de Información Geográfica*, conferencia, en II Jornadas Regionales de Información Geográfica y Ordenamiento.

Libros

GUDIÑO, MARÍA ELINA (directora) (2015), Gómez Carrizo, Heliana; Miranda Gassull, Virginia y Giménez Gabriela (compiladores) (2015). *Territorio y economía plural. Una aproximación al desarrollo*. Editorial Zeta. Diciembre 2015. 152 paginas, ISBN: 978-950-774-269-9.

GUDIÑO, MARÍA ELINA (coordinadora) (2012): *Política de Seguridad Humana, lineamientos y estrategias*. Editorial Biblios, Mendoza, 256 pág.

FASCILO GRACIELA (directora), BUCCHERI, MAURICIO, GUDIÑO, MARÍA ELINA y otros (2010): *Futuro ambiental de Mendoza, escenarios*. EDIUNC, Serie Estudios N°72, Mendoza, Argentina, 196 p., ISBN 978-950-39-0263-9.



VICH, ALBERTO I. J. y GUDIÑO, MARÍA ELINA (editores) (2010): Amenazas naturales y antrópicas en el piedemonte de la precordillera de San Juan y Mendoza. Propuestas para su mitigación y control. Universidad Nacional de San Juan, Editorial Fundación Universidad de San Juan, REUN, Zeta Editores, 410 p., ISBN 9-789879-126998.

13. Material de apoyo que se requiere

Se requiere equipamiento multimedia; pizarrón, marcador, fotocopias y accesorios.

14. Observaciones

Dra. María Elina Gudiño
CONICET, UNCuyo